Влада на Република Северна Македонија



Министерство за труд и социјална политика

Сектор за инспекциски надзор во областа на социјалната заштита и заштита на децата

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА СЕКТОРОТ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО ОБЛАСТА НА СОЦИЈАЛНАТА ЗАШТИТА И ЗАШТИТА НА ДЕЦАТА ЗА ПЕРИОДОТ ЈАНУАРИ –ЈУНИ, 2020 ГОДИНА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дел. Бр. |  |  | Зоранчо Стојанов |
|  |  |  | [име и презиме] |
| Датум: |  |  | главен инспектор |
|  |  |  | [функција / звање на раководител на инспекциска служба] |
| Место: |  | (м.п.) |  |
|  |  |  | [потпис] |

**Резиме**

Секторот за инспекциски надзор во областа на социјалната заштита и заштита на децата е насочен кон доследно применување и спроведување на законите и другите прописи и акти донесени врз нивна основа од областа на социјалната заштита и заштита на децата, намалување на бројот на утврдени неправилности и изречени мерки, зголемување на одговорноста на стручните работници во примената на прописите, подигнување на квалитетот на стручната работа во пружање на права и услуги на граѓаните од областа на социјалната заштита и заштита на децата, обезбедување социјална заштита и сигурност на лицата и семејствата во социјален ризик. Од вкупно извршените инспекциски надзори во извештајниот период, констатирани се вкупнно 128 неправилности. И тоа:

* неажурно водење на документација и евиденција за корисниците
* ненавремено решавање на барања за остварување на права и услуги од социјална заштита и заштита на децата
* ненавремено преземање на активности за заштита на деца во социјален ризик
* неисполнетост на условите за работа на установи за заштита на деца
* неисполнетост на услови за остварување и користење на правото на плата за скратено работно време, надоместок заради попреченост, надоместок за помош и нега од друго лице
* непреземање на дејствија за донесување на решение во законски определен рок и извршување на решенија за уредување на лични односи и непосредни контакти и непреземање навремени за заштита од семејно насилство
* не се води уредно педагошката евиденција и документација на начин пропишан со закон
* нема одлука за основачот за згрижување на зголемен број на деца во установата за згрижување на деца
* стручните работници од стручниот тим кои се вклучени во работата на советувалиштето во Центарот, постапката не ја спроведуваат со интердисциплинарна тимска работа

 Во најголем дел од извршените контролни инспекциски надзори, се констатира дека субјектите на надзор ги имаат спроведено изречените мерки и отстранети се утврдените неправилности и инспекциската постапка е запрена, освен во 3 контролни инспекциски надзори каде се применети инспекциска мерки во согласност со закон.

**Управување со ризици**

 Појавата на пандемијата, прогласувањето на вонредната состојба и уредбите со законска сила кои беа донесени во овој период, се ризици кои не беа предвидени, ниту можеше да се идентификуваат при донесување на Годишниот план за работа, но истите од една страна влијаеа да се зголеми бројот на ризичните подрачја во работењето на субјектите на надзорот, а од друга страна се оневозможи целосна реализација на месечните планови за работа на секторот.

**Организација и раководење**

 Секторот за инспекциски надзор во областа на социјалната заштита и заштита на децата е организиран како организациона единица согласно Правилникот за внатрешна организација на Министерството за труд и социјална политика и Правилникот за систематизација на работните места.

Со инспекциската служба раководи раководителот на сектор - Главен инспектор и три раководители на одделенија – Виши инспектори.

Инспекциската служба е организирана во три одделенија кои вршат инспекциски надзор и тоа:

 - Oдделение за инспекциски надзор над остварување на права од социјална заштита и други парични надоместоци

 - Одделение за инспекциски надзор над остварување и давање на услуги од социјална заштита

 - Одделение за инспекциски надзор на дејноста заштита на децата

 Во извештајниот период настаната е промена во бројот на инспектори во категоријата В1 со зголемување за два инспектори. Еден инспектор во одделението за инспекциски надзор над остварување и давање на услуги од социјална заштита по прицип на преземање од друга институција од редот на административните службеници и еден инспектор во одделението за инспекциски надзор на дејноста заштита на децата по принцип на интерно прераспоредување од организациона единица која не врши инспекциски надзор во истиот правен субјект .

Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои врш*еле* инспекциски надзор *во полугодието*, по вид, возраст и звање

|  |
| --- |
| Табела 1 Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во полугодието, по вид, возраст и звање  |
| Вид | Инспектор за социјална заштита | Инспектор за заштита на децата | Вкупно инспектори |
| Ниво-Звање/Возраст | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно | <30 г. | 31-40 г. | 41-50 г. | 51-60 г. | >60 г. | Вкупно |
| Б1 – генерален инспектор |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б2 – главен инспектор |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   | 1 |   | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Б3 – пом. главен инспектор |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б4 – виш инспектор |   |   |   |   | 2 | 2 |   |   |   | 1 |   | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 3 |
| В1 – советник инспектор  |   | 4 | 3 | 8 |   | 15 |   |   | 2 |   |   | 2 | 0 | 4 | 5 | 8 | 0 | 17 |
| В2 – самостоен инспектор |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В3 – помошник инспектор |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В4 – помлад инспектор |   |   |   |   |   | 0 |   |   |   |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | 0 | 4 | 3 | 8 | 2 | 17 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 4 | 0 | 4 | 5 | 10 | 2 | 21 |

Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието

|  |
| --- |
| *Табела 2 Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во полугодието* |
| Вид | Инспектор за социјална заштита | Инспектор за заштита на децата | Вкупно инспектори |
| Ниво-Звање/Возраст | Враб. | Пенз. | Разлика | Враб. | Пенз. | Разлика | Враб. | Пенз. | Разлика |
| Б1 – генерален инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б2 – главен инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б3 – пом. глав. инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Б4 – виш инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В1 – советник инспектор  | 1 |   | 1 | 1 |   | 1 | 2 | 0 | 2 |
| В2 – самостоен инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В3 – помошник инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В4 – помлад инспектор |   |   | 0 |   |   | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Вкупно | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 2 |

**Инспекциски надзор**

 Поради појавата на пандемијата и прогласувањето на вонредната состојба, беше оневозможено целосно реализирање на месечните планови за работа за месеците Март, Април и Мај. Во месец Март, планираните инспекциски надзори се реализираа според планот до 15 Март, а останатите надзори се реализираа во втората половина на месец Мај и почетокот на Јуни. Со оглед на ситуацијата, зголемен беше обемот на работа во делот на вонредните инспекциски надзори, односно беше зголем бројот на иницијативите за вршење на вонреден инспекциски надзор од граѓаните во областа на Семејното законодавство (уредување на лични односи и непосредни контакти родител-дете и спречување и заштита од семејно насилство ). Планираните инспекциски надзори во годишниот план во ЈУ за згрижување на деца од предучилишна возраст не можеа да се спроведат од познати причини, односно со мерка за заштита на Владата овие установи не работат.

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини

|  |
| --- |
| *Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во полугодието, по региони и општини* |
| Ред.Бр. | Регион/Општина | Вид на надзор | Вкупно надзори | Вкупно неправилн. |
| Редовен надзор | Вонред. надзор | Контрол. надзор |
|   | Вардарски регион | 12 | 4 | 7 | 23 | 26 |
| 1 | Велес | 5 | 2 | 1 | 8 | 9 |
| 2 | Градско |  |  |  | 0 |  |
| 3 | Демир Капија |  |  |  | 0 |  |
| 4 | Кавадарци | 2 | 1 | 1 | 4 | 4 |
| 5 | Лозово |  |  |  | 0 |  |
| 6 | Неготино | 2 | 0 | 3 | 5 | 4 |
| 7 | Росоман |  |  |  | 0 |  |
| 8 | Свети Николе | 3 | 1 | 2 | 6 | 9 |
| 9 | Чашка |  |  |  | 0 |  |
|  | Источен регион | 5 | 3 | 2 | 10 | 16 |
| 10 | Берово | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 11 | Виница | 1 | 0 | 1 | 2 | 3 |
| 12 | Делчево |  |  |  | 0 |  |
| 13 | Зрновци |  |  |  | 0 |  |
| 14 | Карбинци |  |  |  | 0 |  |
| 15 | Кочани | 1 | 2 | 0 | 3 | 5 |
| 16 | Македонска Каменица |  |  |  | 0 |  |
| 17 | Пехчево |  |  |  | 0 |  |
| 18 | Пробиштип | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| 19 | Чешиново |  |  |  | 0 |  |
| 20 | Штип | 2 | 0 | 1 | 3 | 6 |
|  | Југозападен регион | 1 | 2 | 5 | 8 | 6 |
| 21 | Вевчани |  |  |  | 0 |  |
| 22 | Дебар | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 23 | Дебарца |  |  |  | 0 |  |
| 24 | Кичево | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| 25 | Македонски Брод | 1 | 0 | 2 | 3 | 4 |
| 26 | Охрид | 0 | 2 | 2 | 4 | 2 |
| 27 | Пласница |  |  |  | 0 |  |
| 28 | Струга |  |  |  | 0 |  |
| 29 | Центар Жупа |  |  |  | 0 |  |
|  | Југоисточен регион | 4 | 4 | 6 | 14 | 23 |
| 30 | Богданци |  |  |  | 0 |  |
| 31 | Босилово |  |  |  | 0 |  |
| 32 | Валандово | 1 | 0 | 2 | 3 | 2 |
| 33 | Василево |  |  |  | 0 |  |
| 34 | Гевгелија | 3 | 0 | 0 | 3 | 13 |
| 35 | Дојран |  |  |  | 0 |  |
| 36 | Конче |  |  |  | 0 |  |
| 37 | Ново Село |  |  |  | 0 |  |
| 38 | Радовиш | 0 | 2 | 3 | 5 | 6 |
| 39 | Струмица | 0 | 2 | 1 | 3 | 2 |
|  | Пелагониски регион | 2 | 6 | 5 | 13 | 15 |
| 40 | Битола | 1 | 2 | 3 | 6 | 4 |
| 41 | Демир Хисар |  |  |  | 0 |  |
| 42 | Долнени |  |  |  | 0 |  |
| 43 | Кривогаштани |  |  |  | 0 |  |
| 44 | Крушево | 1 | 1 | 0 | 2 | 8 |
| 45 | Могила |  |  |  | 0 |  |
| 46 | Новаци |  |  |  | 0 |  |
| 47 | Прилеп | 0 | 3 | 2 | 5 | 3 |
| 48 | Ресен |  |  |  | 0 |  |
|  | Полошки регион | 5 | 2 | 3 | 10 | 15 |
| 49 | Боговиње |  |  |  | 0 |  |
| 50 | Бревеница |  |  |  | 0 |  |
| 51 | Врапчиште | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| 52 | Гостивар | 3 | 2 | 1 | 6 | 7 |
| 53 | Желино |  |  |  | 0 |  |
| 54 | Јегуновце |  |  |  | 0 |  |
| 55 | Маврово и Ростуша |  |  |  | 0 |  |
| 56 | Теарце |  |  |  | 0 |  |
| 57 | Тетово | 2 | 0 | 1 | 3 | 8 |
|  | Североисточен регион | 3 | 5 | 1 | 9 | 5 |
| 58 | Кратово | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| 59 | Крива Паланка | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 |
| 60 | Куманово | 2 | 4 | 0 | 6 | 5 |
| 61 | Липково |  |  |  | 0 |  |
| 62 | Ранковце |  |  |  | 0 |  |
| 63 | Старо Нагоричане |  |  |  | 0 |  |
|  | Скопски регион | 5 | 23 | 13 | 41 | 22 |
| 64 | Аеродром | 0 | 2 | 1 | 3 | 1 |
| 65 | Арачиново |  |  |  | 0 |  |
| 66 | Бутел | 0 | 2 | 2 | 4 | 0 |
| 67 | Гази Баба | 1 | 2 | 0 | 3 | 0 |
| 68 | Ѓорче Петров |  |  |  | 0 |  |
| 69 | Зелениково |  |  |  | 0 |  |
| 70 | Илинден | 1 |  |  | 1 | 0 |
| 71 | Карпош | 0 | 1 | 2 | 3 | 0 |
| 72 | Кисела Вода | 0 | 1 | 3 | 4 | 0 |
| 73 | Петровец |  |  |  | 0 |  |
| 74 | Сарај |  |  |  | 0 |  |
| 75 | Сопиште |  |  |  | 0 |  |
| 76 | Студеничани |  |  |  | 0 |  |
| 77 | Центар | 3 | 13 | 4 | 20 | 17 |
| 78 | Чаир | 0 | 2 | 0 | 2 | 4 |
| 79 | Чучер-Сандево |  |  |  | 0 |  |
| 80 | Шуто Оризари | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| ВКУПНО | 37 | 49 | 42 | 128 | 128 |

**Обука на инспекторите и административните службеници**

Во периодот кој е опфатен со овој извештај, не се реализираа обуки согласно Годишната програма за генерички обуки на административни службеници и Годишната програма за генерички обуки за инспекторите.

**Буџет и финансирање**

Секторот за инспекциски надзор во областа на социјалната заштита и заштита на децата нема посебен систем за управување со финансиските прашања и останати ресурси. Управувањето на буџет и финансии се врши преку Секторот за финансиски прашања, сметководство и буџет во Министерството.

**Меѓународна соработка**

 Инспекциската служба во извештајниот период нема реализирано меѓународна соработка, како и други проекти и активности за хармонизација со законодавството на ЕУ.

**Други активности на инспекциската служба**

 Секторот за инспекциски надзор во областа на социјалната заштита и заштита на децата во извештајниот период соработуваше со Народен правобранител на РСМ, Државна комисија за спречување на корупција, ЈУ Завод за социјални дејности, Државен инспекторат за труд, Агенција за вработување на РСМ, Министерство за внатрешни работи, Управа за јавни приходи, Фонд за пензиското и инвалидско осигурување на РСМ, организации од невладиниот сектор и други органи и организации.

 Работите од својата надлежност определена со законските норми, Секторот ги извршува врз принципите на професионалност, стручност, објективност и транспарентност во работењето, а со цел реализирање на Годишниот план за работа за 2020 година.

 Воспоставениот Cloud- систем за складирање и пристап до евиденцијата и документацијата од страна на сите инспектори, овозможи пристап и запознавање на секој инспектор со извршените инспекциски надзори, утврдените неправилности и определените мерки за нивно отстранување, што е значајно при планирањето, подготовката и реализацијата на инспекциските надзори. Ова исто така допринесе за зголемување на транспарентноста во работењето на инспекциската служба.

 Во извештајниот период, заради усогласување на Законот за социјалната заштита („Службен весник на Република Северна Македонија” број 104/2019, 146/2019 и 275/2019) со Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија” број 96/2019”), согласно законските прописи, се изврши ажурирање на донесените листи за проверка.

 При вршење на редовните инспекциски надзори, инспекциската служба користи листа за проверка, соодветна на областа која е предмет на инспекцискиот надзор.

**Заклучоци и препораки**

 Во рамки на своите надлежности, Секторот се залага за професионално, стручно, посветено и одговорно реализирање на Годишниот план за работа за 2020 година, законито и навремено постапување во согласност со Етичкиот кодекс на државни службеници и Етичкиот кодекс на инспекциската служба, како и овозможување на поголема ефикасност во работата, со што се обезбедува законита, непристрасна и објективна примена на законите и другите прописи.

Во периодот што следува во кој нашата земја забрзано чекори кон ЕУ, сметаме дека е добредојдена соработка со компатибилни служби и организации со цел размена на искуства, споделување идеи и практики за побрзо и поефикасно приклучување кон европските процеси.